

一盘“河”与“海”的辉映棋局

—天津着力打造“津城”“滨城”双城发展格局

记者 周志强

天津因水而兴。运河载来繁荣之城，海港打开无限天地。“河”与“海”的故事，在新时代迎来新的篇章。新发展理念指引下，市第十一次党代会落子，中心城区与滨海新区中间地带严格规划管控，建设绿色生态屏障；市委十一届九次全会进一步明确，打造“津城”“滨城”双城发展格局，并将其列入天津未来经济社会发展主要目标。天津城市结构为之一变，历史性地走向“绿屏”为芯、“津”“滨”辉映的新发展格局，有力推动全市绿色高质量发展。



图片由市规划资源局提供

坚持新发展理念，塑造城市空间新格局

从三岔河口到渤海之滨，直线距离50公里。这让天津与许多沿海城市不同，中心城区并不靠海，市中心与沿海城区相距较远，城市融合难度大。

滨海新区面积有2270平方公里，如果按照原有规划建设思路，中心城区和滨海新区相向开发对接成一个大城区，这样发展下去势必会产生一系列的大城市病。两地之

间广阔的中间地带，既有生态空间和生态功能也将被侵蚀。

新发展理念就是指挥棒、红绿灯。2017年5月，市第十一次党代会深入贯彻新发展理念，强调坚持集约发展，着力增强城市发展的持续性、宜居性，明确提出“滨海新区与中心城区要严格中间地带规划管控，形成绿色森林屏障”。

2018年天津启动绿色生态屏障建设，在滨海新区与中心城区间划定了南北向约50公里、东西向约15公里、总面积736平方公里的绿色生态屏障区。经过3年多的建设，绿色生态屏障“小荷已露尖尖角”，有效提升了区域生态空间总量，改善了环境质量。

天津市中心人口稠密，沿海产业聚集，由于城市配套功能不完善，职住呈现不平衡。有报道显示，2016年初，每天几十公里往返于中心城区和滨海新区之间的潮汐式通勤人数约30万人次。

滨海新区面积大，仅一个泰达街道，就有54.14平方公里，超过中心城区任何一个区。整个新区有5个国家级开发区和21个街镇，区域内发展不平衡不充分，迫切需要补齐短板弱项，增强发展后劲。

从一片盐碱荒滩，到高楼林立的天津对外开放和经济发展高地，天津经济技术开发区的传奇已经写入城市骄傲。滨海新区成立后，渤海湾畔这片更为广阔的土地，坐拥京津冀及“三北”地区海上门户天津港，经济占到全市半壁江山，是天津加快开发开放的主力军，承担着更大的职责和使命。

“新区兴则天津兴，新区发展则天津发展。”近年来，市委、市政府对滨海新区发展高度重视，全力推动天津港建设世界一流智慧绿色港口，全面实行开发区法定机构改革，下放600多项市级权力事项实现“滨海事滨海办”，支持新区提升社会治理和社会事业发展水平……新区城市发展蒸蒸日上。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局。2020年11月，市委十一届九次全会召开，谋划天津“十四五”和2035年远景目标，进一步提出：打造“津城”“滨城”双城发展格局，推进“津城”“滨城”相映成辉、竞相发展。会议强调，打造双城格局是推进京津冀协同发展、打造世界级城市群的重大举措，是用新发展理念优化完善城市布局的必然选择。

一城变两城，内涵大不同。秉持“紧凑城市”“精明增长”理念，天津城市发展由外延扩张向内涵提升转变，空间布局由“单中心”向“多中心”“组团式”转变，避免城市发展“摊大饼”的弊病。

按照天津“十四五”规划纲要，我市将构建“一市双城多节点”的城镇功能空间格局，打造紧凑活力“津城”和创新宜居“滨城”，推动形成优势互补、分工合理、良性互动、协调发展的城镇格局。强化武清、静海、宝坻、宁河、蓟州各区的资源集聚能力，打造一批独具特色的区域节点，与“津城”“滨城”融合发展，共同繁荣。

“津城”“滨城”建设的重点得到明确。做强“津城”方面，将打造中央活力区，形成若干现代服务业标志区，建设具有竞争力的核心承载区。“滨城”建设方面，按照城市标准规划建设滨海新区，优化资源布局，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强要素承载能力，建设生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城。到2025年，将初步形成“津城”“滨城”双城发展格局。

优化产业布局，打造紧凑活力“津城”

驱车驶下海津大桥，进入快速路黑牛城道，两侧林立的新高楼，展现着这片中心城区的活力生机。

网信大厦是众多楼宇中的一栋。2019年下半年以来，楼里已经入驻了包括京东科技、航天长峰、凌霄工业互联网、乐问医学在内的192家数字经济企业。

“我们在天津的特色业务主要包括两大方面，一是参与智慧城市建设，二是扶持培育京东生态企业，共同创新发展。”京东科技天津公司工作人员刘晓燕介绍。

记者在京东科技公共办公区看到，这里不同区域悬挂着不同企业的铭牌：微甄科技、岸杉智能、正德弘远……背靠京东资源优势 and 孵化服务，众多产业链相关创业公司入驻，聚集发展。

根据双城规划，“津城”要加快汇聚高端服务要素，打造一批特色鲜明、业态高端、功能集成的现代服务业发展标志区。这为中心城区产业发展注入了新的活力。

以黑牛城道两侧的网信大厦、双迎大厦、网科大厦等为依托，河西区正在打造新八大里数字经济产业主题园区。短短三年间园区入驻企业已经超过400家，2021年营业收入超过40亿元。

北京东方金信是一家专注于大数据产品开发的高科技企业，2019年落户新八大里园区。天津分公司总经理付威介绍，北京公司的研发职能已经整体迁移过来，在津形成近百人的团队规模，不少员工就近安家。吸引东方金信的，除了河西区完善的城市配套服务，还有天津信创产业的发展势头。位于滨海新区的麒麟、曙光等企业，都是他们的合作客户。

设计产业是天津优势产业，历史底蕴深厚，企业近1.7万家。联动发展是该行业的内在需求。2016年年底，河西区成立了“北方设计联盟”，着力推动设计及上下游企业协同创新、共同发展，目前成员单位已达248家。仅在河西区注册的联盟成员，2021年营业收入就有304.57亿元。

发挥产业优势，锻造“津城”现代服务业长板，天津提出建设“设计之都”。为了进一步优化产业布局，推动企业集聚发展，提升品牌效应，天津决心拿出海河上游“最后5公里”的黄金地块—海河柳林地区，打造“设计之都”核心区。这片跨海河两岸，地处河西、河东、东丽、津南四区交界处的区域，已经完成城市设计，综合开发PPP项目也已落地，未来将打造成“津城”现代服务业发展的新引擎。

去年年底，天津海河设计集团有限公司揭牌，实现对市属7家勘察设计行业企业的整合，打响“海河设计”品牌，也为“设计之都”建设增添了新的动力。

“我们公司整合进海河设计集团，好处有三：形成全产业链、全周期的设计能力，竞争优势大增；融入集团全国布局，实现资源共享，市场开拓能力加强；随着混改和优质资本注入，产业布局也将迎来跨越发展。”天津市建筑设计研究院有限公司总经理张晓宇介绍，集团内仅他们公司就在雄安新区、海南、广东、江西、甘肃等地设有分支机构，2021年公司营业收入同比增长15%，对未来发展充满信心。

市规划资源局负责人日前介绍，“十四五”时期天津将聚焦重点片区，促进双城协同高效。包括提升“津城”重点地区发展能级，规划加快推动外环城市公园及周边地区、海河柳林地区、北辰活力区、水西公园周边等重点地区规划建设；依托西青新城和华苑地区建设智慧科技城；依托东丽华明和空港经济区建设国际航空城；依托北辰国家级产城融合示范区和北辰京津医药谷建设医药活力城；依托津南海河教育园区和国家会展中心（天津）建设科创会展城。同时，优化“滨城”资源布局集聚发展。规划重点打造北京非首都功能疏解的重要承载地，加强滨海—中关村科技园、中欧先进制造产业园、未来科技城京津合作示范区、北方航空物流基地、南港化工新材料基地等五大重点载体平台创新发展。全面支撑“一基地三区”功能定位实现，加快建设北方大宗商品交易中心、国际冷链物流基地。

体现以人为本，建设创新宜居“滨城”

南堤滨海步道公园，新草初萌，视野开阔。远望是曲水廊桥，鸥鸟翩翩。大型儿童游乐区里，孩子们欢快地嬉戏。中新天津生态城去年建成开放的这片带状公园，成为亲海“网红打卡地”。

“用我太太的话说，生态城哪里都是拍照背景墙。”天津深之蓝公司员工李云昊介绍，他曾经在北京、上海等地工作，刚到滨海新区就被生态城这座花园城市吸引，

选择在这里安家。“不光我，我们部门有3个人住在生态城。”

居民楼下是小区绿植，社区有中心公园，区域内各类城市公园多达38座，建成区绿地率达到50%以上。生态城管委会建设局李晓源科长介绍，目前正在推进18公里绿色廊道建设，将生态城绿色景观串联起来，开启居民“从绿地到绿地”的生活新体验。

生态为底，合理布局人居生活。生态城规划打造了“生态细胞—生态社区—生态片区”三级居住模式。在生态城第三社区中心，滨海“小外”、社区商业、社区服务中心、停车场等环绕着社区公园。一路之隔还有生态城医院。居民日常的民政事务办理、教育医疗、文体休闲、购物餐饮等配套一应俱全。

“看，咱对面就是周大福金融中心，也叫‘津沽棒’。”走在“滨城”主城区，这栋中国北方第一高楼总是被市民游客津津乐道。

近年来滨海新区城市建设提速。绕城高速全线通车，轨道交通B1、Z4线加快建设，Z2线全线开工。新建滨海新区肿瘤医院、天津医大总医院滨海医院、滨海新区中医医院等，“滨城”三级医院增至9家。落成周大福金融中心、茱莉亚音乐学院、滨海文化中心等“网红”地标，K11 Select、金隅嘉品Mall、万达广场等大型商业设施开门纳客，城市核心区极化效应显现，人气活力持续增强。

为强化主责主业，天津经开区于2017年剥离社会管理职能，移交给新成立的泰达街道，一并移交的还有对70多家医疗机构、7所中小学和20多所幼儿园的管理。

“经开区高质量的发展、高端化的产业，会吸引高水平的人才，他们必然要求有高品质的社会管理和城市服务配套。”泰达街道工委书记吴鹏介绍，为进一步提升社会事业管理效能，2021年年底，街道进行机构调整，整合设立卫生健康、文化教育两个集团和社区治理中心，以更大的力度推进社会事业发展。

目前，泰达心血管病医院已经启动扩建，泰达医院二期项目正在推进，未来两家医院将形成区域医疗中心。新引进华东师范大学附属(天津)中旭学校、岳阳道小学教育资源，启动泰达一中二期工程，完成泰达一小二部工程，不断提升辖区基础教育水平。

“滨海‘小外’是生态城与天津外国语大学合办的公立校，在南部片区共开设了5个学部。”生态城管委会教体局赵永利科长介绍，生态城还与北京师范大学、南开中学合作，分别在临海新城片区、中部片区布局了中小学校，充分满足居民需求。

人民城市为人民。提升城市内涵，完善城市治理，必须下“绣花”功夫。泰达街推

出“一四四七”社会治理新模式。在党建引领下，通过社区、社工、社会组织、社会资源“四社联动”，发挥城市大脑等四个智慧平台作用，共同缔造平安、美丽、便捷、健康、和谐、文明、活力“七个泰达”，提升居民幸福体验。

生态城实施“生态城市升级版”和“智慧城市创新版”双轮驱动发展战略。银发AI智慧应用平台，让老年人关爱服务从求助响应升级到主动关怀；供热智能化让小区既低碳又温暖……“以人为本、应用至上”的智慧城市建设，进一步营造宜居生活

去年年底，滨海新区启动了美丽“滨城”十大工程，涉及交通、市政、社会事业、城市更新、新型城镇化建设等，共安排重点项目221个，总投资5731亿元，全面提升“滨城”城市现代化水平，增强要素承载力。“近悦远来”，“滨城”产业和人才吸引力不断增强。

一市双城，比翼齐飞。

“津城”依漕运兴盛，有600多年历史底蕴，“古今交融、中西合璧”；“滨城”因临海崛起，有“蓝色海湾”的独特魅力，港通万里、开放包容。海河穿越绿色生态屏障，挽起津、滨两座希望之城。轨道交通不断加密，未来20分钟直达，双城紧紧相连。

一盘好棋，渐入佳境。

“津城”“滨城”相映成辉、竞相发展，优化了发展空间，打通了城市脉络，正在形成吸纳高质量要素自由流动的区域磁场，加速推动光芒璀璨的京津冀世界级城市群崛起，在落实国家重大发展战略、构建新发展格局中填格赋能、绽放光彩。

奏响“河”“海”交融

的壮美和声

本报评论员

城市发展犹如一盘棋局，放眼全局谋一域，迎来的是更加广阔的发展空间。

“统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要”“要因地制宜推进城市空间布局形态多元化”“推动城市组团式发展，形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群结构”……习近平总书记作出一系列重要论述，为实施城市化战略指明方向。天津“十四五”规划明确提出“打造‘津城’‘滨城’双城发展格局”

，以新发展理念优化完善城市布局，在构建新发展格局中展现天津作为，全面建设社会主义现代化大都市。

每座城市都有自己的血脉和基因，要在时代发展洪流中找准奋进坐标。天津因水而兴、向海而生，海河是天津的母亲河，汇集众流，注入渤海，河与海共同缔造了城市的繁荣兴盛。打造相映成辉的双城发展格局，就是要以战略思维推动城市发展由“单中心”向“多中心”转变，形成“组团式发展”空间布局。滨海新区作为天津发展的龙头，是亚欧大陆桥最近的东部起点，拥有全国综合配套改革试验区、国家自主创新示范区、自由贸易试验区等先行先试的优越条件。新区兴则天津兴，新区发展则天津发展。提升“津城”现代服务功能，补齐“滨城”基础设施和公共服务短板，促进产城融合、生态宜居，迈向高质量发展的步履必将越走越坚实。

津门极望，海阔天高。奏响“河”“海”交融的壮美和声，实现城市发展由外延扩张向内涵提升转变，打开的是发展新空间、标注的是发展新高度、塑造的是长远竞争力。

产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张，必须走“紧凑城市”“精明增长”之路，优化城市群内部空间结构，逐步解决中心城区人口和功能过密问题，避免“一市独大”的弊端。人民城市为人民。满足人民群众美好生活需要，是城市建设的价值指向。提升城市功能品质，着眼于人民群众多样化、品质化、个性化需求，提高公共服务供给质量和效率，生活空间将会更加宜居适度。生态是最宝贵的资源和财富。保护好生态环境既是生态命题，也是城市发展课题。把生态放在更加突出的位置，接续建设蓝绿交织的自然生态环境，厚植绿色发展底色，才能让生态空间更加山清水秀。

这一切，正是打造“津城”“滨城”双城发展格局的新命题。

打造双城发展格局，必须在国家战略宏图中谋划，在时代发展坐标中定位。进入新时代，天津迎来京津冀协同发展这一千载难逢的重大历史机遇，党中央赋予天津“一基地三区”功能定位。布局谋篇，要在棋眼。有制造业基础、有产业链优势的“滨城”，就是对接、融入、服务协同发展的棋眼，肩负着为京津冀世界级城市群建设提供产业支撑的时代重任。紧紧扭住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，在提升服务协同发展的嵌入度和贡献度中，实现优质要素资源流动融合、创新能力持续提升、产业转型加速升级，正在激活高质量发展的更多动力源。

高质量发展的要义之一，是人与自然的和谐共生。寸土寸金的天津，以下好“一盘棋”的大局意识和舍我其谁的政治担当，谋划长远、干在当下，在“津城”“滨城”之间建设736平方公里的绿色生态屏障。这道“绿飘带”贯通南北，连接四大湿地，与北京市通州区、河北省雄安新区的生态公园相接，成为京津冀生态屏障带的

重要组成部分。绿色是底色，更是动能。在有限的空间内将更多土地划为生态用地，多了扎根大地、泽被后世的“绿色银行”，拓展了构建双城格局的环境容量，为天津高质量发展赢得更大主动，为人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

城市的核心是人，人聚才能城兴。宜居宜业，城市有了更多烟火气，人流物流信息流才会加速集聚，城市发展才会凝聚起更强劲力量。打造双城发展格局，要着力补齐“滨城”短板，增加优质教育、医疗、文化等公共服务供给，推动职住平衡，促进人口集聚和产业集聚；要提升“津城”现代服务业水平与城市活力，使城市真正成为人民群众高品质生活的空间。以更优的供给满足人民需求，让每个人都有实现梦想的机会，天津这颗渤海明珠必将绽放更加璀璨的光芒。

大舸中流下，青山两岸移。踏上全面建设社会主义现代化大都市的新征程，以实干实绩打造双城发展格局，以拼搏奋斗推动高质量发展，海河儿女信心坚定、干劲十足、脚步坚实。

来源：天津日报