

# ——原标题：重磅！2022年中国及31省市数字人民币行业政策汇总及解读（全）数字人民币法定性不可撼动

数字人民币行业主要上市公司：

目前国内数字人民币行业的上市公司主要有新国都(300130.SZ)、拉卡拉(300773.SZ)、新大陆(000997.SZ)、恒生电子(600570.SH)、四方精创(300468.SZ)等。

本文核心观点：数字人民币法定性不可撼动 虚拟货币进入强监管时代

## 1、政策历程图

我国数字人民币的发展历程较短，2014年成立法定数字货币专门研究小组后，政策逐渐密集出台，由研究准备阶段迈入积极推广阶段。在这期间，国家出台政策扶持数字人民币的试点和应用，同时亦加快人民币国际化进程，增强我国法定数字货币的国际竞争力。

图表2：截至2022年3月国家层面有关数字人民币行业的政策重点内容解读(一)

领域	日期	发布部门	政策名	重点内容解读
数字人民币	2020/10/23	中国人民银行	《中华人民共和国中国人民银行法（修订草案征求意见稿）》	根据征求意见稿第十九条，加入“人民币包括实物形式和数字形式”这一条文，数字人民币有望被赋予法律地位，法偿性得到保障。
	2020/8/12	商务部	《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》	国务院服务贸易发展部际联席会议各成员单位围绕试点任务，研究提出122项具体改革、开放和创新举措，包括在京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件的试点地区开展数字人民币试点等。
人民币	2021/3/13	全国人大	《关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》	建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发。
	2000/2/3	国务院	《中华人民共和国人民币管理条例》	人民币由中国人民银行统一发行，任何单位和个人不得印制、发售代币票券，以代替人民币在市场上流通。
人民币国际化	2022/2/9	央行等4部门	《金融标准化“十四五”发展规划》	全面开展人民币跨境支付清算产品服务、清算结算处理、业务运营和技术服务等方面标准建设，加强对人民币跨境支付系统建设的支撑。稳妥推进法定数字货币标准研制；综合考虑安全可靠基础设施、发行系统与存储系统、登记中心、支付交易通信模块、终端应用等，探索建立完善法定数字货币基础架构标准。
	2021/1/4	中国人民银行等6部门	《关于进一步优化跨境人民币政策 支持稳外贸稳外资的通知》	在全国范围内开展更高水平贸易投资便利化试点。支持贸易新业态跨境人民币结算。根据商事制度改革，及时调整对业务办理及审核的要求。
	2020/12/31	央行等6部门	《关于进一步优化跨境人民币政策 支持稳外贸稳外资的通知》	支持贸易新业态跨境人民币结算，进一步简化跨境人民币清算流程；优化跨境人民币业务重点监管名单形成机制，优化跨国企业集团经常项目下跨境人民币集中收付安排；进一步优化跨境人民币投融资管理；放宽对部分资本项目人民币收入使用限制等。
数字货币	2021/9/24	中国人民银行等10部门	《关于进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险的通知》	明确虚拟货币和相关业务活动本质属性，如虚拟货币相关业务活动属于非法金融活动等。建立健全应对虚拟货币交易炒作风险的工作机制，加强虚拟货币交易炒作风险监测预警，构建多维度、多层次的风险防范和处置体系。
	2021/9/24	发改委等10部门	《关于整治虚拟货币“挖矿”活动的通知》	全面梳理排查虚拟货币“挖矿”项目，严禁新增项目投资建设。除此之外，同日，中国人民银行发布“关于进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险的通知”，通知明确虚拟货币相关业务活动属于非法金融活动，对于开展相关非法金融活动构成犯罪的，依法追究刑事责任。
	2021/9/15	央行等10部门	《关于进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险的通知》	明确虚拟货币和相关业务活动本质属性，虚拟货币相关活动属于非法金融活动。各部门建立健全应对虚拟货币交易炒作风险的工作机制，加强监测监管。

资料来源：前瞻产业研究院

前瞻经济学人APP

图表4: 《国家“十四五”规划和2035远景目标》解读

规划内容	解读
推动构建网络空间命运共同体: 积极参与数据安全、数字货币、数字税等国际规则和数字技术标准制定。	从顶层设计为“十四五”期间我国数字货币的发展定下基调, 从
深化金融供给侧结构性改革: 稳妥推进数字货币研发。	研发技术、安全性建设方面明确
打造数字经济新优势(区块链方面): 推动智能合约、共识算法、加密算法、分布式系统等区块链技术创新, 以联盟链为重点发展区块链服务平台和金融科技、供应链管理、政务服务等领域应用方案, 完善监管机制。	数字人民币的属性。从产业角度来看, 规划中数字经济相关的区块链、大数据等产业将随着数字人民币的推广迎来发展高峰期。

资料来源: 全国人大 国务院 前瞻产业研究院

@前瞻经济学人APP

2022年2月, 中国人民银行会同市场监管总局、银保监会、证监会联合印发《金融标准化“十四五”发展规划》, 明确到2025年, 与现代金融体系相适应的标准体系基本建成, 金融标准化的经济效益、社会效益、质量效益和生态效益充分显现, 标准化支撑金融业高质量发展的地位和作用更加凸显。

图表6：中国各省份数字人民币政策汇总及解读(一)

省市	日期	政策名	重点内容解读
北京	2022/3/1	《打造“双枢纽”国际消费桥头堡实施方案(2021—2025年)》	积极拓展数字人民币应用，鼓励跨境电商企业应用新技术创新商业模式，提供优质的国际化消费体验。同时，总结北京冬奥会支付服务环境建设经验，深化数字人民币试点，逐步提升国际旅客支付便利度。
	2020/6/30	《北京市区块链创新发展行动计划(2020—2022年)》	到2022年，把北京初步建设成为具有影响力的区块链科技创新高地、应用示范高地、产业发展高地、创新人才高地，率先形成区块链赋能经济社会发展的“北京方案”，建立区块链科技创新与产业发展融合互动的新体系。
上海	2022/2/12	《上海市“便捷就医服务”数字化转型2.0工作方案》	增设数字人民币支付渠道。依托“一网通办”平台支撑，以“随申办”移动端为服务渠道，以数字人民币为场景拓展切口，丰富就医支付方式，积极响应国家稳妥推进数字货币研发的政策，助力上海建成全国首个覆盖数字货币的医疗支付统一平台。
	2021/10/25	《上海市全面推进城市数字化转型“十四五”规划》	以数字化推动金融业效率提升，增强机构服务能级，提升金融服务的便利性和普惠性。开展数字人民币试点，拓展线下和线上支付、交通出行、政务和民生等场景应用。
	2021/4/19	《关于加快建设上海国际消费中心城市持续促进消费扩容提质的若干措施》	全面推进商业数字化转型，开展数字人民币应用试点。
浙江	2021/3/15	《浙江省金融业发展“十四五”规划》	将深化移动支付之省建设，包括争取数字人民币应用试点，鼓励和引导浙江省相关企业参与数字人民币生态系统建设和延伸产业的研究开发。
	2021/2/18	《中国(浙江)自由贸易试验区深化改革开放实施方案》	争取国家数字货币试点，允许境外个人和企业浙江自贸试验区内定额兑换、流通使用数字货币，探索将数字货币应用于大宗商品现货交易中

资料来源：各省份官网 前瞻产业研究院

©前瞻经济学人APP

图表8：中国各省份数字人民币政策汇总及解读(三)

省市	日期	政策名	重点内容解读
山东	2022/2/24	《关于虚拟货币“挖矿”用电差别电价政策有关事项的通知（征求意见稿）》	山东省发改委同有关部门单位确定并及时更新虚拟货币“挖矿”电力用户名单；国网山东省电力公司根据名单，及时足额收取加价电费；电力用户停止虚拟货币“挖矿”行为的，当地发展改革委应将相关信息（电力户号、用电地址、停止“挖矿”时间）及时报告省发展改革委（经济运行调节局），省发展改革委通知电网企业停止执行差别电价。
	2021/3/15	《中共济南市委全面深化改革委员会2021年工作要点》	推进“链上自贸”数字化贸易平台、人力资本价值赋能体系和“互联网+医保+医疗+医药”大健康平台建设；申报国家对外文化贸易基地；开展数字人民币应用试点等。
	2017/11/3	《淄博市金融业发展“十三五”规划》	提到要高度重视金融科技发展，鼓励企业抢滩登陆数字货币、人工智能、云服务的前沿领域。
陕西	2021/3/3	《陕西“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》	构建数字化网络化应用场景，推动区块链技术在智能制造、农产品安全追溯、金融、社会信用等领域应用。大力培育大数据、人工智能、区块链、5G应用等新增长点，壮大数字产业体系。
海南	2021/12/3	《关于虚拟货币“挖矿”用电实行差别电价政策有关问题的通知》	决定将虚拟货币“挖矿”活动列为淘汰类产业，实行差别电价，加价标准为每千瓦时（每度电）0.8元。
	2021/4/28	《海南“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》	推动法定数字货币应用试点，培育打造“区块链+金融”产业集群，争取开展“监管沙盒”试点。完善法治和监管，构建适应开放创新的金融监管体制。到2025年，金融业增加值占地区生产总值比重达到10%以上

资料来源：各省份官网 前瞻产业研究院

@前瞻经济学人APP