

瞭望问答

#测试你的治理能力# 第08期

山东动能转换如何做?

01 山东省建设新旧动能转换综合试验区。以下对“新旧动能转换”不正确的理解是()。

- A. 另起炉灶,从头再来
- B. 让传统动能成为新动能,把生产工艺等向“新”改造,使其走向高端
- C. 培育壮大新动能,加快培育智能制造等一批新经济增长点

02 淘汰落后产能,哪些做法有助于推动这项工作?

- A. 逐步提高能耗、安全、质量等标准,财税、土地等政策协调配合
- B. 打出严格审批核准、严控新增融资、实施差别化水价电价等“组合拳”
- C. 某企业将含重金属的废水排入河流,但该企业是纳税大户,可对其发放绿色通行证

03 山东打造对外开放新高地,你将如何推介招商引资?

- A. 坐拥黄河出海口和我国北方最大的港口企业,毗邻日韩
- B. 拥有自贸试验区、上合示范区等开放载体
- C. 围绕新旧动能转换需求,山东实施了《优化营商环境创新突破行动方案》

04 创新企业在山东可获得哪些政策支持?

- A. 牵头建设产业技术创新联盟
- B. 支持大型企业开放供应链资源和市场渠道,促进大中小微企业融通发展
- C. 科技型中小企业增加职工教育支出,有税前扣除等支持

05 以下科技创新重大成果,哪些发生在山东?

- A. 超纯海藻酸钠正式上市打破国外垄断
- B. 全球首款“国密算法高抗冲突物联网安全芯片”面世
- C. 天舟四号成功发射

关注瞭望微信公众号
(ID: OUTLOOKWEEKLY1981)
将你的答案发给我们
前10位满分者将获赠书籍
(同一人两周内不重复获赠)

瞭望新媒体出品

“着力促进创新发展，实现新旧动能转换。”2016年11月20日，习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上发表演讲表示，“我们将推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，使创新成果转变为实实在在的经济活动，培育发展新动力。”

“中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。”2018年全国两会期间，习近平总书记这样强调。

党的十八大以来，我国进入转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。

“我们的目标就是实现中华民族伟大复兴的中国梦。创新发展、新旧动能转换，是我们能否过坎的关键。”2018年6月，习近平总书记在山东考察时这样强调。

作为经济总量全国第三、北方经济实力最强的省份，山东的经济结构与全国相似度高。2018年初，山东省新旧动能转换综合试验区获批建设，成为我国唯一以新旧动能转换为主题的区域发展战略综合试验区。

国务院批复的《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》要求，在因地制宜、依法依规开展试验基础上，探索优化存量资源配置和扩大优质增量供给并举的动能转换路径，探索建立创新引领新旧动能转换的体制机制，探索以全面开放促进新动能快速成长，探索产业发展与生态环境保护协调共进，为扎实推进去产能、振兴实体经济、构建创新创业良好制度环境、发展更高层次开放型经济、形成绿色发展动能提供经验借鉴。

4年多来，山东以“一年全面起势，三年初见成效，五年取得突破，十年塑成优势”为目标，持续探索淘汰落后动能、改造提升传统动能、培育壮大新动能的新旧动能转换路径。

知难而行，向阳而生。经历短暂低迷后，2021年山东省地区生产总值同比增长8.3%、继续位居全国第三，其中“四新”经济增加值占比超过三成，“四新”经济投资占比超过一半。

这场新旧动能转换的山东试验，为我国破解发展不平衡不充分的难题探路，对产业链中上游地区加快转型发展产生重要示范带动作用，对平衡我国南北经济具有重要价值。

视频加载中...

[xss_clean][xss_clean]

视频《济钢动能转换记》

产业加减法 动能新配置

山东曾以“两个70%”著称——传统产业占工业的比重约为70%，重化工业占传统产业的比重约为70%。上游产业占比高、终端产品开发不足，国内外市场竞争和产业发展的矛盾，在山东表现得更加突出和明显。

新旧动能转换，山东从做好加减法起步，除旧、布新并行。

壮士断腕，坚定退出落后产能。今年4月以来，山东多家地炼企业炼油设备拆除装置公开拍卖，引发关注。山东是当之无愧的“地炼第一大省”，近年产能保持在1亿吨以上，占全国总量的70%。2018年以来，山东大力推动地炼企业转型升级，累计整合退出地炼产能2352万吨。山东省生态环境厅副厅长侯翠荣介绍，2022年山东还将整合退出1520万吨地炼产能。

钢铁、煤炭、电解铝、地炼等在山东基础好、有优势的“两高”产业，恰恰是山东过剩产能淘汰的重点对象。

在这场轰轰烈烈的落后产能出清行动中，山东逐步提高环保、能耗、水耗、安全、质量、技术标准，财税、金融、价格、土地等政策协调配合，打出严格审批核准、严控新增融资、实施差别化水价电价等“组合拳”，依法依规倒逼落后产能加快退出。

截至2021年底，山东省累计治理“散乱污”企业11万多家，化工园区由199个压减至84个，关闭退出不达标化工企业2344家、危化品仓储经营企业168家；压减焦化产能1866万吨，关停淘汰落后煤电机组305台、852.6万千瓦。

向存量要增量，蓄力再造新优势。新旧动能转换不是另起炉灶、从头再来。山东省发改委党组书记孙爱军说，关键是如何把生产工艺、设备、产品向“新”改造，使其走向高端，让传统动能成为新动能。

“减法”水银泻地，“加法”春风化雨。基于全国最完善的工业体系，山东省瞄准国际标准提高装备技术水平，加强技术改造和模式创新，推动传统产业优化升级形成新动能。

智能化技改，是山东产业升级的“牛鼻子”。2018年以来，山东实施投资500万元以上技改项目3.8万个，投资规模居全国首位。山东正在争创的国家新型工业化产业示范基地达30家，数量位居全国第一。

山东省统计局副局长陆万明介绍，2021年山东高端装备制造业增加值占装备工业比重达46.4%，高端化工增加值占高耗能行业比重达28.1%，均比2017年显著提升。改造提升后的装备制造、化工等传统产业，焕发出新的活力。

向增量要未来，新增长点活力迸发。智能制造、物联网、大数据、云计算等是山东明确的新经济增长点。山东编制实施了新一代信息技术、高端装备、新能源、新材料、现代海洋、医养健康等新兴产业高质量发展突破行动计划等指导性文件，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，打造先进制造业集群和战略性新兴产业发展策源地，培育形成新动能主体力量。政府部门通过组织人才供需对接、强化要素保障、财政奖励等方式，推动新业态新模式快速成长，构建起高质量发展新引擎。

2018年以来，山东诞生“瞪羚企业”1140家、“独角兽企业”20家；海尔卡奥斯、浪潮云洲持续领跑国家级跨行业跨领域工业互联网平台发展；工信部已公布的六批共455家国家级“单项冠军”示范企业中，山东有109家，居全国首位。

2021年，山东“四新”经济增加值占比达到31.7%，比2017年提高10个百分点；“四新”经济投资占比超过一半，达到51.2%；新增上市公司37家，其中代表新动能、高科技的上市公司占比超过七成；全省税收收入增长15.1%，占财政收入比重达到75.2%，创下近年来最高水平。

破茧重生的山东，再现勃勃“新”机。



2021年4月9日，山东省阳信县瑞鑫地毯文化博物馆，观众参观“一带一路”主题挂毯 郭绪雷摄/本刊

创新强驱动 能级上台阶

2018年以来，山东省把发展基点放在创新上，以省级科技创新发展资金为引领，推动创新创业活力显著增强，创新发展能级不断跃升。

资源集聚，重大创新握指成拳。8.1亿元，这是山东省级支持山东高等技术研究院建设运营AMS数据中心等科学平台建设投入的总金额。

山东省财政厅厅长刘兴云介绍，山东2019年起整合设立省级科技创新资金，每年规模不低于120亿元，是2018年的3.75倍；2022年省级安排145亿元，同比再增10%，集中支持关键核心技术攻关、实施重大科技示范工程、推动重大创新平台建设等

科技创新资金牵引了一批高能级创新平台成立——山东产业技术研究院聚力打造新兴产业策源地，山东高等技术研究院专攻国际前沿基础研究，山东能源研究院集中攻关能源领域重大关键技术，等等。

山东创造性开展“政产学研金服用”创新创业共同体建设工作，立足各地资源禀赋、产业基础，布局31家各具特色的共同体，凝聚企业、大学、院所等科研主体110

0余家，承担实施重大技术项目242项、攻克技术难题222项。

着眼未来产业超前布局，山东加强对量子科学、空天技术、生物工程技术等领域的创新研究，引进4名国际知名学者，在粒子太空探测领域的的数据资源、学术积累和研究规模达到世界领先水平。

要素集聚，创新联盟促动科创。山东引导各类创新要素向企业集聚，鼓励企业牵头建设产业技术创新联盟，实施企业创新创业协同行动，支持大型企业开放供应链资源和市场渠道，开展内部创新创业，带动产业链上下游发展，促进大中小微企业融通发展。以税前扣除等形式，鼓励科技型中小企业增加职工教育支出。

2021年，山东省技术交易合同成交额2564.92亿元、同比增长31.27%；有效发明专利倍增，创新产出指数不断攀升；市场主体数量从2017年底的806万户增长到2021年底的1300余万户。

目前，山东的国家级科技企业孵化器、众创空间分别达到101家、219家；累计争取认定国家企业技术中心198家，培育国家技术创新示范企业57家，数量均居全国首位。

梯次培育，科技企业“量”“质”齐飞。征集创新改善提案55.38万条，参与人数1.89万人，内部认定技术革新8000余项、管理创新160项，共创造效益1.8亿元，发放奖金900余万元.....在位于潍坊高密的豪迈集团，一面创新墙记录了这家企业2021年的创新活动。公司董事长张恭运说，在“全员创新，人人可为”的氛围下，公司数千台各类设备中半数以上是自主研发，自主创新让集团走上了快速发展的道路。

山东大力推动创新资源向企业集聚，实施科技型企业梯次培育三年行动计划，健全科技型中小微企业、高新技术企业、创新型领军企业体系，明确提出推动今年实现有研发活动的规上工业企业占比不低于43%。

山东省科技厅厅长唐波说，2021年山东省国家科技型中小企业库入库企业达到2.89万家，高新技术企业总数突破2万家；全省规模以上高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到46.76%，较2020年提高1.65个百分点。

揭榜组阁，创新创效全国领先。全球首款“国密算法高抗冲突物联网安全芯片”面世，国内首套水下采油树系统海试成功，超纯海藻酸钠正式上市打破国外垄断.....近年来，山东科技创新重大成果不断涌现，在智慧交通、量子通信、云计算、海工装备、氢能源等20多个领域实现跨越式发展。在国家创新创效评选中，山东2021年获4大类11个奖项，数量居全国首位。

唐波介绍，山东在全国率先以规范性文件推行揭榜组阁制，面向全球公开“张榜”，重点解决制约产业发展的“卡脖子”技术。目前，已组织实施200余项省级重大科技创新项目，关键核心技术加速突破。



刊于《瞭望》2022年第20期

文 | 《瞭望》新闻周刊记者 栗建昌 陈灏

来源：《瞭望》