



Q1 宁夏在维护全国生态安全中具有重要地位。以下对宁夏表述不正确的是？ | 单选 |

- A. 全国唯一一个全境属于黄河流域的省份
- B. 位于我国南北地理分界线上
- C. 阻隔乌兰布和、腾格里、毛乌素三大沙漠地“牵手”的重要地区
- D. 正努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区

Q2 宁夏采取诸多措施，将生态压力变为转型发展动力。以下举措不科学的是？ | 单选 |

- A. 把节约用水作为约束性指标纳入当地党政领导班子和领导干部政绩考核范围
- B. 农业生产过程中，实行大水漫灌
- C. 全面深化用水权改革，以水资源承载能力规划人口、城市和产业，统筹全区各类水资源，调整用水结构，通过用水权交易市场实现水资源高效流转

Q3 宁夏将先行区建设的重要着力点定为山林、土地、排污权等资源要素制度改革。以下哪条不符合这一改革思路？ | 单选 |

- A. 在合适的地域封山禁牧、植绿增绿，经确权等流程，将山林土地变为可流转变现、可抵押贷款的“绿色不动产”
- B. 贺兰山富含煤炭等矿产资源，应走“靠山吃山”资源粗放开发 GDP 增长之路，赋予更多企业矿业权
- C. 建立健全闲置低效土地利用处置机制和工矿废弃地市场化整治机制

Q4 宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，企业能获得哪些发展机会？ | 多选 |

- A. 部分企业以排污权作为资产进行抵押贷款，获得银行授信
- B. 企业可把握当地打造“六新”产业、“六特”产业和“六优”产业的契机
- C. 当地创新林权流转、抵押形式，发展“以林换林”“以林养林”等新模式，吸引社会资本投资

Q5 以下哪些措施利于黄河治理？ | 多选 |

- A. 建水源涵养林、水土保持林，减少入黄泥沙量
- B. 推进标准化堤防建设
- C. 强化湿地保护修复，清理整治人类活动点位、推进“退耕还湿”治理

答案将于7月4日
在瞭望微信公号发布
(ID: LiaoWang1981)

将答案发给我们
有机会获赠

新华出版社出版
《助廉：党和人民不会忘记》

黄河是中华民族的母亲河。

千百年来，奔腾不息的黄河同长江一起，孕育了中华文明，塑造了中华民族自强不息的伟大品格，成为民族精神的重要象征。

2021年10月，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。规划范围覆盖黄河干支流流经的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省区相关县级行政区，国土面积约130万平方公里。

宁夏，是全国唯一——一个全境属于黄河流域的省份。这片被黄河水滋润的美丽富饶土地，有效阻隔了乌兰布和、腾格里、毛乌素三大沙漠沙地“牵手”，是黄河流域重要的生态节点、生态屏障和生态通道。

宁夏既有区位、能源、特色产业等优势，又面临水资源严重短缺和生态极度脆弱等挑战；既有发展基础较好地区，又面临繁重的巩固脱贫攻坚成果任务；既有产业转型升级的广阔空间，又存在水资源利用、碳排放、生态修复等短板，在黄河流域具有典型代表性。

2022年4月27日，国务院批复同意，国家发展改革委印发《支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》。实施方案提出，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，坚定不移走绿色低碳发展道路，打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，建设人与自然和谐共生的美好家园。

先行区建设两年多来，宁夏坚定践行习近平生态文明思想，以黄河流域生态保护和高质量发展统领生态文明建设，统揽全境全域治理，统筹经济社会发展，制定实施建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例，以贺兰山、六盘山、罗山自然保护区为战略支点，以转变发展方式、推动绿色发展为战略举措，以实施重大项目、重大工程为战略抓手，共同抓好大保护、协同推进大治理。

视频加载中...

[xss_clean][xss_clean]

视频《大河新篇》

大河安澜 用好每一滴黄河水

稳定季风界线、联动全国气候格局、调节水汽交换、阻挡沙尘东进.....依黄河而生

、因黄河而兴的宁夏，在维护全国生态安全中具有重要地位。然而，长期发展中积聚的生态环保问题，曾十分突出。由于农业用水粗放，全区农业取水量曾占取水总量的83.5%，农业耗水量占总耗水量的78.4%，灌溉水有效利用系数低于全国平均值。

先行区建设以来，宁夏在黄河流域率先开展“四水四定”，将生态压力变为转型发展动力。



青铜峡水利枢纽工程（2022年3月22日摄）王鹏摄/本刊

改革创新 扛稳“上游担当”

实现黄河全流域谋划协同治理，必须扛稳“上游担当”。宁夏将先行区建设的重要着力点定为山林、土地、排污权等资源要素制度改革，举全区之力先行先试。

盘活“沉睡”不动产。经过多年封山禁牧、植绿增绿的六盘山区，如今花海漫山，生机遍野，前些年“山像和尚头，有沟无水流”的景象早已不见。对于山林资源已确权颁证的当地农民来说，满眼的苍翠已成可流转变现、可抵押贷款的“绿色不动产”。

宁夏创新林权流转、抵押形式，吸引更多社会资本投资绿化，“以林换林”“以林养林”等新模式如今已初见成效。山林权改革放活经营机制，有效激发了林场等主体主动性，拓展山林权融资功能，资源变为资产，青山变为金山。

为促进土地集约利用，去年9月，地处西海固地区的隆德县敲响了宁夏农村集体经营性建设用地入市的“第一锤”，公开拍卖出让1宗38亩土地。按照七成比例，土地所在的大庄村村委会可分得土地收益金116万元，这是该村有史以来最大的一笔

集体收入。

山上退出修复生态、山下复垦置换空间、节余指标跨省交易；推行预告登记等制度，推动作价入股（出资），分割转让使企业用不完的土地入市变资金；建立健全闲置低效土地利用处置机制和工矿废弃地市场化整治机制，构建农村土地市场交易平台，创新土地供应方式……宁夏采取一系列措施，推动土地资源高效集约盘活增值。

改革变出“香饽饽”。为从源头上推动节能减排，2021年起宁夏开展排污权改革，建立“谁排污谁付费、谁减排谁受益”的市场机制，调动排污企业降污减排内生动力。

2021年9月29日，石嘴山市两家企业分别竞得二氧化硫排放指标5.3吨和19.7吨。其中一家企业还以排污权作为资产进行抵押贷款，获得了银行200万元授信，排污权成了“香饽饽”。

排污权改革本质就是通过有偿使用和市场交易，使企业降污减排的责任转化为减排增益的权利。据宁夏生态环境厅介绍，实践证明，这有利于调动企业节能减排的积极性和主动性，腾出更多环境容量，促进产业转型。

整治守护“父亲山”。贺兰山、六盘山、罗山对于维系宁夏乃至全国生态具有重要作用。特别是贺兰山的高大山体，减弱、阻隔了西伯利亚冷空气以及沙漠气候对银川平原的侵袭，因此宁夏人民称其为“父亲山”。

骄阳照耀下，位于贺兰山腹地的大磴沟山坡上，新栽的山桃、山杏、榆树、槐树已抽出嫩芽。而2016年以前，这里是贺兰山生态环境破坏最严重的区域，山头曾是一个个巨型煤渣堆。

贺兰山富含煤炭等矿产资源，过去“靠山吃山”的粗放式发展让这座宝山伤痕累累。2017年，宁夏打响贺兰山生态保卫战，专项整治自然保护区内的169处人类活动点，退出矿业权，拆除工矿设施。2019年，宁夏全面启动保护区外围重点区域45处严重损害生态功能点位的综合治理，依法关停取缔不合规企业561家，20处遗留矿坑和无主渣台完成整治。2021年，宁夏再次投入近百亿元，治理矿山地质环境，助力贺兰山系统疗愈。

如今，文体运动休闲公园、桃李芬芳生态果园、工矿废弃地旅游开发等“旅游+生态修复”项目，成为大山“伤口”愈合的见证者。随着保护区功能进一步调整优化，已全面启动创建的贺兰山国家公园初露芳容。

近期召开的宁夏回族自治区第十三次党代会提出，将在用能权、碳排放权改革上为全流域探索新路，将改革向纵深推进。



刊于《瞭望》2022年第27期

视频《大河新篇》

总监制：冯瑛冰 王永前

监制：史湘洲

统筹：杨琳 何晨阳

文字：王永前 何晨阳 靳赫

视频：吕泽

新华社瞭望周刊社

新华社宁夏分社

联合出品

来源：《瞭望》