



2月18日，沈阳，游客在辽宁省博物馆内参观。图/新华社

国家中心城市近了？

对于沈阳等城市而言，跻身国家级都市圈之后，最好的“强心针”是国家中心城市。作为中国城镇体系最高位置的城镇层级，国家中心城市是在直辖市和省会城市层级之上出现的新的“塔尖”。从2010年开始，已有北京、天津、上海、广州、重庆、成都、武汉、郑州、西安等九个城市先后进入这个体系，而东北地区正缺一座进入此体系的城市。

沈阳正在向进入这个体系发起冲刺。2018年11月，辽宁省委全会正式提出要积极推动沈阳创建国家中心城市。2022年6月，沈阳发布《沈阳建设国家中心城市行动纲要》，明确“一枢纽四中心”功能定位，即国家现代综合枢纽、国家先进制造中心、综合性国家科学中心、区域性金融中心和区域性文化创意中心。

从定位来看，沈阳不做经济中心，不在经济增量上与其它城市内卷，而是要发挥沈阳老工业基地和高教资源重地的优势做国家先进制造中心和国家科学中心。

作为都市圈的核心城市，沈阳目前还不是万亿GDP城市俱乐部成员，也不是千万人口城市。也因此，《沈阳市全面振兴新突破三年行动方案(2023—2025年)》明确提出，2023-2025年，沈阳将锚定加快建设国家中心城市，聚焦实现“三个一”的目标，即GDP突破10000亿元，一般公共预算收入突破1000亿元，人口规模突破1000万人。

沈阳正在打破“投资不过山海关”的魔咒。沈阳市委副书记、市长吕志成在央视节目介绍，近年来，沈阳一直在不断加力优化营商环境，今年的“只提交一次材料”改革，就是在“一网通办”基础上推出的升级版，市场主体无论到哪个部门、跨越多长时间，相同的材料只需提交一次。

这些措施也让数据指标上有了一些积极变化，在他看来，“山海关不住、投资到沈阳”的新局面正在形成——2022年沈阳市场主体增加了近10%，招商引资方面内资增长16.7%、外资翻了三倍多。同时，沈阳市凭借着一系列的人才引进政策、改善营商环境、降低落户门槛等举措，实现了人口逆势增长，其常住人口从2016年的860.9万人增长到2022年的914.7万人，六年间增长了约53.8万人。

国家级都市圈的批复，为沈阳乃至东北地区的发展打开了新的想象空间。接下来，国家中心城市的靴子落地值得期待。

文/谢良兵(标准排名城市研究院院长)

编辑/柯锐

校对/王心