

《瞭望东方周刊》记者黄江林 编辑高雪梅



2021年6月5日，在天津市滨海新区东疆港人工沙滩，家长和小朋友一起背手望向大海（李然/摄）

这幅景象是多年前的天津市民没有想到的。天津地处海河流域最下游，紧靠渤海湾底，是京津冀及“三北”地区的海上门户，是一个实打实的沿海城市。这里不仅有连续多年跻身世界港口前十强的天津港，也有国字招牌的国家海洋博物馆、牡蛎礁国家海洋自然保护区。但在过去，天津却屡被诟病：“靠海不亲海、临海不见海”

。

“天津传统上有153公里海岸线，北起涧河区域，南到北排河区域，但由于主要是粉沙淤泥质滩涂，所以以往市民很难亲近大海。”天津市规划和自然资源局海域处副处长刘莉解释，为此，2019年以来，天津持续推进海洋生态保护与修复，17个部门共同研究制定出台了“蓝色海湾”整治修复规划，着力进行海洋生态整治修复和合理开发利用。

经过3年努力，位于天津北部汉沽海域的生态修复项目硕果累累。沿海滩涂湿地区域的生物多样性不仅显著提高，沿线的自然生态和海洋灾害防护能力显著增强。3个滨海湿地修复项目和2个岸线生态修复项目，打造出多个居民临海观海亲海的网红景点。



2021年6月5日，在天津市滨海新区东疆港人工沙滩，小朋友在家长的陪伴下“赶海拾贝”（李然/摄）

天津市规划和自然资源局相关负责人表示，这一成绩在本轮申报中成为“加分项”。在此基础上，本轮申报2022年中央财政支持海洋生态保护修复项目，天津再次提出了6.678亿元的总投资规划，主要包括七项工程：实施退养还滩28公顷；退养还湿155.7公顷；治理互花米草57.3公顷；海堤生态化改造17.7公里；湿地微生境改造10公顷；在680公顷范围内开展牡蛎礁修复，投放牡蛎礁体34.5万方；开展蔡家堡与大神堂两个渔港码头的环境污染治理。

天津市规划资源局相关负责人说：“保护修复项目位于天津北部汉沽海域，拥有丰富的滩涂湿地资源、牡蛎礁资源，是东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线上重要的节点，是世界濒危物种、国家一级保护动物——遗鸥的重要越冬地，区域生态功能十分重要。”

“修复项目以自然恢复为主、人工修复为辅，根据总体目标，通过项目实施将改善周边生态环境质量，恢复淤泥质滩涂、盐沼及牡蛎礁生态系统，提升海洋生态系统服务功能，助力碳中和目标，保障生态安全。”滨海新区海洋局相关负责人介绍说，这与申报文件的精神十分契合。

记者注意到，天津修复项目中包含了一项退养还湿工程，将对约155.7公顷的养虾池范围内进行治理，实施养殖围堰拆除和土方整理，然后开展湿地地形塑造。这项工程预计将营造碱蓬湿地120公顷，提高生态系统固碳增汇能力，年固碳量预计超过1000吨。

海洋生态环境普遍好转

和天津一同通过竞争性评审的项目还有辽宁庄河、江苏盐城和南通、上海、广东湛江、广西北海等地的海洋生态保护修复项目。总计16个项目，覆盖我国黄海、渤海、东海、南海沿岸10个省市。



天津南堤滨海步道公园一景(李然/摄)

保护修复任重道远

在看到成绩的同时，由于我国在生态方面的历史欠账还比较多，问题积累多、现实矛盾也比较多，生态保护修复任务仍然艰巨。

2020年，国家发展改革委、自然资源部联合印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》，明确提到，当前存在生态保护和修复系统性不足等问题。公开资料也显示，在一些地方还存在着“一边建设一边破坏一边修复”的怪象。

在沿海地区工作的全国人大代表滕宝贵认为，以《海洋环境保护法》为主体的海洋环境保护法律法规体系还不健全，存在违法成本过低等问题。例如，在海洋大省海南，海砂盗采一度猖獗，而根据《海南省海洋环境保护规定》，对盗采海砂的一般情形处罚金额顶格5万元，严重情形最高处以20万元罚款。这与盗采行为几十上百万元的非法获益以及盗采行为导致的生态灾难十分不成比例。

同时，由于海洋生态的特殊性，海洋生态环境保护修复还是一项跨地区、跨部门、跨行业的复杂而特殊的系统工程。然而“九龙治海”的格局在一定程度上仍然存在

。为克服这一机制障碍，在渤海综合治理过程中，天津市首先打破原有工作格局，不仅成了市级指挥部，统筹推动重点任务和重大工程，还将生态保护纳入督查工作，派出督办检查组常年驻守各区，对发现的入海河流和海域污染问题督促责任区整改落实。市级生态环境、自然资源、水务、农业农村、交通、海事等部门各司其职、密切配合；建立实施湾长制，建立问题、责任和任务三个清单，最终形成了“党政同责、齐抓共管”的协同治海新格局。

此外，从国家海洋督察通报看，还有地方因为配套资金匹配不到位的问题，导致中央资助整治修复项目推进不力进展缓慢。一些业内人士坦言，目前海洋生态保护修复投入机制仍未理顺，部分地方政府过度依赖中央财政资金投入，尚未建立资金筹措长效机制，也未形成多渠道投入机制。

自然资源部第三海洋研究所专家陈克亮等人士认为，全国海洋生态修复涉及项目多，前期资金投入大、周期长。国家和地方政策文件都“鼓励建立海岸带综合治理、生态修复项目多元化投资机制”，目前社会资本参与的激励机制和模式上仍然有很大的提升空间。

记者注意到，在天津海洋生态保护修复项目通过评审后仅1个月后，中央财政首笔2.5亿元资金就下达到位。“现在项目各项前期工作已经开始。整体项目计划工期为2年，其中2022年主要开展项目准备与部分工程的实施，2023年将完成项目验收、监测与效果评估工作。”张士琦说。

来源：瞭望东方周刊